



Številka: 35409-17/2021-4

Datum: 17.8.2021

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi tretjega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19, 64/19, 64/21, 90/21, 101/21 in 117/21) in 4. točke tretjega odstavka 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20) v upravni zadevi izdaje sklepa o prijavi nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroči onesnaževanje okolja večjega obsega, upravljavcu Energetika Ljubljana, d.o.o., Verovškova 62, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa direktor Samo Lozej, naslednji

S K L E P

1. Nameravana sprememba v obratovanju Kurilne naprave z vhodno toplotno močjo 444,22 MW, ki se nahaja na lokaciji Verovškova 62, 1000 Ljubljana, ki jo je upravljavec Energetika Ljubljana, d.o.o., Verovškova 62, 1000 Ljubljana, prijavil dne 17.3.2021, ni večja sprememba, vendar zahteva spremembo pogojev in ukrepov v okoljevarstvenem dovoljenju št. 35407-20/2006-13 z dne 4. 3. 2008, ki je bilo spremenjeno z odločbama št. 35406-23/2012-12 z dne 22.11.2013 in št. 35406-7/2021-9 z dne 1.6.2021, in zanjo ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.
2. V tem postopku stroški niso nastali.

O b r a z l o ž i t e v

Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor opravlja naloge s področja varstva okolja (v nadaljevanju: naslovni organ), je dne 17.3.2021 od upravljavca Energetika Ljubljana, d.o.o., Verovškova 62, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa direktor Samo Lozej (v nadaljevanju: upravljavec), prejela prijavo nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroči onesnaževanje okolja večjega obsega, in sicer Kurilne naprave z vhodno toplotno močjo 444,22 MW, ki se nahaja na lokaciji Verovškova 62, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: naprava). Naslovni organ je za obratovanje navedene naprave izdal okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-20/2006-13 z dne 4. 3. 2008, ki je bilo spremenjeno z odločbama št. 35406-23/2012-12 z dne 22.11.2013 in št. 35406-7/2021-9 z dne 1.6.2021. Upravljavec je nameravano prijavo dopolnil 23.4.2021 in 26.4.2021.

Upravljavec je k prijavi in njenim dopolnitvam priložil:

- Prijavo prenehanje uporabe rezervoarja A (REZ1) in 54 m³ rezervoarja (REZ5) v javnem podjetju Energetika Ljubljana d.o.o., 15.3.2021, Energetika Ljubljana d.o.o.,

- Izjavo o zaključku čiščenja mazutnega rezervoarja (REZ1) in Poročilo o merjenju prisotnosti eksplozijskih hlapov, št. 12/2011, 29.8.2011, Tehnologija d.o.o.,
- Prijavo spremembe v obratovanju naprave na lokaciji Šiška (enota TOŠ), Javnega podjetja Energetika Ljubljana, d.o.o., 22.4.2021,
- Obrazec: Prijava spremembe v obratovanju naprave skladno s 77. členom zakona o varstvu okolja s prilogami, z dne 23.4.2021,
- Prilogo 1: Opis spremembe iz točke 4 s prilogami 1a, 1b, 1c, 1d, 1e, 1f,
- Prilogo 2: Utemeljitev, da predhodnega postopka ni treba izvesti;
- Prilogo 3: Potrdilo o plačilu upravne takse.

Skladno s prvim odstavkom 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO-1) mora upravljavec naprave vsako nameravano spremembo v obratovanju naprave iz 68. člena ZVO-1, ki je povezana z delovanjem ali razširitvijo naprave in lahko vpliva na okolje, ali spremembo glede upravljavca pisno prijaviti ministrstvu, kar dokazuje s potrdilom o oddani pošiljki.

Skladno s tretjim odstavkom 77. člena ZVO-1 ministrstvo na podlagi prijave in ob smiselni uporabi določb 51. in 51.a člena ZVO-1 v dveh mesecih od vložitve popolne prijave s sklepom ugotovi, da:

1. je nameravana sprememba večja in je zanjo treba izvesti tudi presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje in spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
2. je nameravana sprememba večja, vendar zanjo ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja, vendar je treba spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
3. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zanjo izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ter spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
4. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju, ali
5. zaradi nameravane spremembe ni treba spremeniti okoljevarstvenega dovoljenja.

Upravljaavec je v prijavi navedel, da se sprememba v obratovanju naprave nanaša na:

- a) Prenehanje uporabe rezervoarja REZ1 in rezervoarja REZ5,
- b) Izločitev-odstranitev tehnološke enote N7 (VKLM3) in posodobitev tehnološke enote N8 (VKLM4),
- c) odstranitev rezervoarjev REZ8 in REZ9, ter njuna nadomestitev z novimi rezervoarji REZ10 in REZ11,
- d) prijavo spremembe maksimalnih volumskih pretokov na izpustih emisij snovi v zrak,
- e) odstranitev parnega kotla N4 (PK4) iz obratovanja.

Natančnejši opis nameravanih sprememb:

Ad a) Prenehanje uporabe rezervoarja REZ1 in rezervoarja REZ5

Upravljaavec je v prijavi navedel, da bo oziroma da je že prenehal uporabljati rezervoarja REZ1 (REZA) in REZ5. Rezervoar REZ1, volumna 18000 m³, ki je bil namenjen skladiščenju ekstra lahkega kurilnega olja, je od leta 2011 dalje izpraznjen in očiščen, je prazen in ga tehnično ni mogoče uporabljati.

Rezervoar REZ5, volumna 54 m³, ki je bil namenjen skladiščenju ekstra lahkega kurilnega olja, se ne uporablja že od marca 2018. Tudi rezervoar REZ5 je izprazen in očiščen.

Ad b) Izločitev-odstranitev tehnološke enote N7 (VKLM3) in posodobitev tehnološke enote N8 (VKLM4)

Naslovni organ je na podlagi prijave upravljavca dne 22.6.2018 izdal sklep o nameravani spremembi št. 35409-71/2017-8, v katerem je navedeno, da bo upravljavec odstranil tehnološko enoto N8 (VKLM4) ter posodobil tehnološko enoto N7 (VKLM3). Upravljavec je svojo namero spremenil ter v dopolnitvi prijave o nameravani spremembi št. 35409-17/2021-2 z dne 26.4.20241 navedel, da bo iz obratovanja izločil tehnološko enoto N7 (VKLM3), medtem ko bo tehnološko enoto N8 (VKLM4) rekonstruiral in njeno obratovanje prilagodili zakonsko zahtevanim okoljskim standardom.

Upravljavec je tudi navedel, da bi morali obe tehnološki enoti, tako N7 (VKLM3), kot tudi N8 (VKLM4), skladno z IED Direktivo oziroma Uredbo o mejnih vrednostih emisije snovi v zrak iz velikih kurilnih naprav (Uradni list RS, št. 103/15) s 1.1.2016 dosegati mejne vrednosti emisij za obstoječe kurilne naprave. Ker emisijskih koncentracij do danes na teh dveh napravah še niso prilagodili zakonsko zahtevanim mejnim vrednostim, so jih v okviru zunanjega pregleda energetskega inšpektorja začasno izločili iz uporabe, kar upravljavec dokazuje z zapisnikoma o izločitvi iz uporabe in zapisom v kotelnih knjižicah tehnoloških enot.

Upravljavec navaja, da bo vročevodni kotel N7 (VKLM 3) izločil iz obratovanja, a ga trenutno ne bo odstranil, ker bi odstranitev za podjetje v tem trenutku predstavljala prevelik strošek. V obratovanju bo ostal N8 (VKLM 4), ki ga bo opremil z novimi gorilniki samo za zemeljski plin, da bo dosegal mejne emisijske vrednosti za obstoječe kurilne naprave v skladu z Zaključki o BAT LCP (Zaključki o BAT za velike kurilne naprave), ki so bili izdani kot izvedbeni sklep komisije z dne 31. julij 2017 (2017/1442/EU) in objavljeni v Evropskem uradnem listu L212 dne 17. 8. 2017. Predelavo oziroma rekonstrukcijo tehnološke enote N8 (VKLM4) namerava upravljavec izvesti najkasneje v petih letih. Takrat bo skladno z zahtevami energetskega inšpektorja podal vlogo za ponoven pregled tehnološke enote N8 (VKLM4) ter njeno obratovanje ponovno vpisal v kotelno knjižico.

Ker sta kotla N7 (VKLM3) in N8 (VKLM4) enakih vhodnih toplotnih moči, ne gre za spremembo vhodne toplotne moči glede na okoljevarstveno dovoljenje in glede na sklep št. 35409-71/2017-8 z dne 22.6.2018.

Ad c) Odstranitev rezervoarjev REZ8 in REZ9, ter njuna nadomestitev z novimi rezervoarji REZ10 in REZ11

Upravljavec je navedel, da bo odstranil rezervoarja REZ 8 in REZ 9, vsak prostornine 12 m³, ter jih nadomestili z novimi rezervoarji REZ10 in REZ 11, vsak prostornine 5 m³. Rezervoarjev REZ 6 in REZ 7 ne bo nadomestil z novimi, kot je bilo navedeno v prijavi spremembe, na podlagi katere je naslovni organ dne 22.6.2018 izdal sklep št. 35409-71/2017-8. Kapaciteta rezervoarjev REZ6, REZ7, REZ8 in REZ9 se bo zmanjšala na 30 m³.

Upravljavec bo rezervoarja REZ 10 in REZ 11 za skladiščenje 30-33 % HCl dodatno opremil še:

- z novim pralnikom kislinskih hlapov,
- z merilnikom nivoja s pretvorbo v električni signal, ki bo povezan na nadzorni sistem Scada.

Upravljavec bo rezervoarja REZ 6 in REZ 7 za skladiščenje 45-50 % NaOH dodatno opremil še:

- s kombiniranim varnostnim ventilom za dodatno varovanje rezervoarja pred morebitnim nastankom prevelikega nadtlaka ali podtlaka,
- z dodatnim stikalom previsokega nivoja, ki pri previsokem nivoju luga v rezervoarju izklopi polnilno črpalko,
- s posodo z absorbentom CO₂ iz zraka namesto posode z aktivnim ogljem na oddušniku iz rezervoarja,
- z merilnikom nivoja s pretvorbo v električni signal, ki bo povezan na nadzorni sistem Scada.

Ad d) Prijava spremembe maksimalnih volumskih pretokov na izpustih emisij snovi v zrak

Upravljavec je v prijavi navedel tudi nove dejanske volumske pretoke emisij snovi v zrak na posameznih tehnoloških enotah. Skupni volumski pretok dimnih plinov se bo, ob upoštevanju postavitve plinske turbine N38 (PT1) in odstranitvi obstoječe plinske turbine N10 (PT) ter parnega kotla N4 (PK4), zmanjšal iz trenutnih 540200 m³/h na 508060 m³/h pri uporabi goriva zemeljski plin in rahlo povečal iz trenutnih 313600 m³/h na 337580 m³/h pri uporabi goriva ekstra lahko kurilno olje (plinsko olje). Pri tem je potrebno upoštevati dejstvo, da gre pri določitvi volumskega pretoka dimnih plinov pri uporabi goriva ekstra lahko kurilno olje za teoretično številko, saj je njegova uporaba na tehnoloških enotah N36 (Kotel 1, VK1), N37 (Kotel 2, VK2) in N9 (Kotel 5, VKLM5) omejena samo v primerih, ko uporaba zemeljskega plina ni mogoča zaradi višje sile, pri čemer zaradi nujne potrebe po neprekinjeni oskrbi z energijo takšno dovoljenje traja za čas obstoja okoliščin, ki predstavljajo višjo silo. Glede na navedeno bo dejanski volumski pretok dimnih plinov pri uporabi goriva plinsko olje 28380 m³/h.

Ad e) Odstranitev parnega kotla N4 (PK4) iz obratovanja,

Upravljavec je navedel, da se je zaradi stanja na trgu odločil, da bo z začetkom obratovanja nove plinske turbine (N38) iz obratovanja odstranil tehnološko enoto N4 Parni kotel PK4.

V odločbi o spremembi okoljevarstvenega dovoljenja št. 35406-23/2012-12 z dne 22.11.2013 je določena vhodna toplotna moč Kurilne naprave 444,22 MW. Glede na sklep št. 35409-71/2017-8 z dne 22.6.2018 je bilo po izvedbi nameravane spremembe predvideno znižanje vhodne toplotne moči na 395,633 MW. Po prijavi zadnje nameravane spremembe, in sicer po postavitvi plinske turbine N38 (PT1) in odstranitvi obstoječe plinske turbine N10 (PT) in odstranitvi parnega kotla N4 (PK4), pa bo vhodna toplotna moč Kurilne naprave znašala 370,633 MW.

Tako se skupna vhodna toplotna moč kurilne naprave dejansko zmanjša iz 444,22 MW na 370,633 MW.

ZVO-1 v 3. členu, v točki 8.3. določa, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje. Vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča za prag, kadar je ta predpisan, se šteje za večjo spremembo v obratovanju naprave. Pragovi proizvodne zmogljivosti naprav so določeni v Prilogi 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega (Uradni list RS, št. 57/15).

Naslovni organ je na podlagi prijave ugotovil, da ne gre za večjo spremembo v obratovanju naprave v skladu s točko 8.3 tretjega člena ZVO-1, saj zgoraj navedena sprememba iz prijave ne

predstavlja take spremembe, zaradi katere bi se povečala proizvodna zmogljivost Kurilne naprave iz okoljevarstvenega dovoljenja za prag iz Priloge 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega, oziroma da bi zgoraj navedena sprememba lahko imela znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje.

Naslovni organ nadalje ugotavlja, da je bila lokacija naprave z vhodno toplotno močjo 444,22 MW, že predmet presoje vplivov na okolje in izdaje okoljevarstvenega soglasja (št. 35402-150/2005-30 z dne 27. 9. 2006).

Obveznost presoje vplivov na okolje se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v točki D Energetika, D.I.8 priloge 1 določa, da je presoja vplivov na okolje obvezna, kadar gre za termoelektrarne in druge kurilne naprave izhodne toplotne moči najmanj 300 MW*.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v točki D Energetika, D.I.8.1 priloge 1 nadalje določa, da je predhodni postopek obvezen, kadar gre za druge termoelektrarne in kurilne naprave za proizvodnjo elektrike, pare in tople vode z vhodno toplotno močjo najmanj 50 MW.

Skladno z drugim odstavkom 3. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, se za spremembo posega v okolje iz prvega odstavka prejšnjega člena, za katerega je bilo pred spremembo že pridobljeno okoljevarstveno soglasje, izvede predhodni postopek, če gre za spremembo posega v okolje, ki sama po sebi dosega ali presega višino pragu, pri kateri je v prilogi 1 te uredbe za to vrsto posega treba izvesti predhodni postopek; s katero bi poseg v okolje skupaj s predhodnimi spremembami prvič dosegel ali presegal višino pragu, pri kateri je v prilogi 1 te uredbe za to vrsto posega treba izvesti predhodni postopek, ali večkratnik višine pragu.

Naslovni organ ugotavlja, da se zaradi nameravane spremembe skupna vhodna toplotna moč celotne naprave, ki v obstoječem stanju znaša 444,22 MW, ne povečuje za predpisan prag, ampak nasprotno se zmanjšuje na 370,633 MW. Glede na navedeno za nameravano spremembo ni potrebna niti izvedba presoje vplivov na okolje, niti izvedba predhodnega postopka v skladu z zgoraj navedenima točkama D.I.8 in D.I.8.1 Priloge 1 v povezavi z drugim odstavkom 3. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev naslovni organ, v skladu z določili 51.a člena ZVO-1 ugotavlja, da za nameravano spremembo izvedba predhodnega postopka ni potrebna, kar posledično pomeni, da ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.

Naslovni organ je na podlagi prijave ugotovil, da je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v okoljevarstvenem dovoljenju št. 35407-20/2006-13 z dne 4. 3. 2008, ki je bilo spremenjeno z odločbama št. 35406-23/2012-12 z dne 22.11.2013 in št. 35406-7/2021-9 z dne 1.6.2021. Glede na navedeno je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Skladno z enajstim odstavkom 77. člena ZVO-1 lahko v primeru iz 4. točke tretjega odstavka 77. člena ZVO-1 upravljavec vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ki mora

vsebovati sestavine iz 70. člena tega zakona, razen elaborata o določitvi vplivnega območja naprave. Podrobnejša vsebina vloge je določena v petem odstavku 22. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega. Upravlavec se v vlogi lahko sklicuje na k prijavi priložene dokumente in jih ni potrebno ponovno prilagati.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE) je bilo potrebno v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni od dneva vročitve tega sklepa. Pritožba se vloži pisno ali poda ustno na zapisnik pri Agenciji Republike Slovenije za okolje, Vojkova cesta 1b, 1000 Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,10 EUR. Upravno takso se plača v gotovini ali z drugimi veljavnimi plačilnimi instrumenti in o plačilu predloži ustrezno potrdilo.

Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 25518-7111002-35409021.

Pri nastanku vsebine tega dokumenta sta sodelovali naslednji uradni osebi:
Nives Stele, podsekretarka
Ana Kezele Abramović, sekretarka

Postopek vodil:

Milan Merlak
podsekretar

mag. Katja Buda
sekretarka

Vročiti:

- Energetika Ljubljana, d.o.o., Verovškova 62, 1000 Ljubljana - osebno

Poslati:

- enotni državni portal e-uprava
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si)
- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (glavna.pisarna@ljubljan.si)