



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR**

AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE

Vojkova 1b, 1000 Ljubljana

T: 01 478 40 00  
F: 01 478 40 52  
E: gp.arso@gov.si  
www.arso.gov.si

Številka: 35405-325/2019-21

Datum: 15. 3. 2021

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi tretjega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19 in 64/19) in petega odstavka 51.a člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20) v predhodnem postopku za nameravani poseg: strelišče Apače, nosilcu nameravanega posega Ministrstvo za obrambo, Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana, ki ga po pooblastilu zastopa LJUBLJANSKI URBANISTIČNI ZAVOD d.d., Verovškova ulica 64, 1000 Ljubljana, naslednji

### **S K L E P**

1. Za nameravani poseg: strelišče Apače, na zemljišču v k.o. 424 Apače s parcelno št. 689/2, nosilca nameravanega posega Ministrstvu za obrambo, Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana, je potrebno izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.
2. Pritožba zoper ta sklep ne zadrži njegove izvršitve.
3. V tem postopku stroški niso nastali.

### **O b r a z l o ž i t e v:**

Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor opravlja naloge s področja varstva okolja (v nadaljevanju: naslovni organ), je dne 27. 6. 2019 s strani nosilca nameravanega posega Ministrstva za obrambo, Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana, ki ga po pooblastilu zastopa LJUBLJANSKI URBANISTIČNI ZAVOD d.d., Verovškova ulica 64, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju nosilec nameravanega posega), prejela zahtevo za izvedbo predhodnega postopka za nameravani poseg: strelišče Apače na zemljišču v k.o. 424 Apače s parcelno št. 689/2, v skladu z 51.a členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1).

K zahtevi je bilo priloženo:

- obrazec zahteve za začetek predhodnega postopka z dne 24. 6. 2019;
- pooblastilo za zastopanje št. 4300-396/2018-10 z dne 9. 4. 2019;
- DGD - Strelišče Apače, št. 8406, maj 2019, izdelal LJUBLJANSKI URBANISTIČNI ZAVOD d.d., Verovškova ulica 64, 1000 Ljubljana;
- pridobljeni projektnimi pogoji, med njimi:

- Projektni pogoji št. 35506-1014/2019-3 z dne 25. 4. 2019, izdala Direkcija Republike Slovenije za vode, Hajdrihova ulica 28c, 1000 Ljubljana;
- Projektni pogoji št. 3407-70/2019-2 z dne 29. 4. 2019, izdal Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, Tyrševa 15, 2000 Maribor.

Zahteva je bila dopolnjena dne 22. 5., 24. 8., 3. 9. in 10. 11. 2020, in sicer s/z naslednjimi relevantnimi dokumenti:

- Analizo tveganja za onesnaženje podzemne vode zaradi gradnje Strelišča Apače, št. 631-113/2020, april 2020, izdelal Geološki zavod Slovenije, Dimičeva ulica 14, 1000 Ljubljana;
- Geološko-geotehničnim poročilom št. 33-1/19, november 2019, izdelal Projektiranje in svetovanje Jurij Čadež s.p., Vojkova 12, 6230 Postojna;
- Mnenjem za gradnjo v gozdnem prostoru št. 3407-70/2019-4 z dne 16. 7. 2019, izdal Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, Tyrševa 15, 2000 Maribor;
- DGD – Strelišče Apače, št. 8406, maj 2019 (dopolnjena dokumentacija), izdelal LJUBLJANSKI URBANISTIČNI ZAVOD d.d., Verovškova ulica 64, 1000 Ljubljana;
- Zahtevo za začetek predhodnega postopka za projekt izgradnje strelišča Apače, št. 1147-20 PP, avgust 2020, izdelal AQUARIUS d.o.o. Ljubljana, Cesta Andreja Bitenca 68, 1000 Ljubljana;
- Izjavo nosilca nameravanega posega št. 4300-396/2018-13 z dne 10. 11. 2020.

V skladu s prvim odstavkom 51.a člena ZVO-1 mora nosilec nameravanega posega v okolje iz tretjega odstavka 51. člena tega zakona od ministrstva zahtevati, da ugotovi, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje. Pri ugotovitvi iz prvega odstavka 51.a člena ZVO-1 ministrstvo upošteva merila, ki se nanašajo na značilnosti nameravanega posega v okolje, njegovo lokacijo in značilnosti možnih vplivov posega na okolje.

Obveznost presoje vplivov na okolje se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).

V skladu s točko G Urbanizem in gradbeništvo, G.I Urbanistični posegi<sup>42</sup>, G.I.2.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba predhodnega postopka obvezna, če gre za druge urbanistične projekte, če presegajo 5 ha.

Ob tem je v opombi št. 42 Priloge 1 citirane uredbe dodatno obrazloženo, da je prostorska ureditev sklop usklajeno načrtovanih posegov v prostor, dejavnosti in omrežij s pripadajočimi površinami na določenem območju, ki se načrtujejo s prostorskimi akti.

Iz predložene dokumentacije izhaja, da nameravani poseg obsega izgradnjo novega vojaškega strelišča Apače, ki bo obsegalo površino 9,5 ha, zato je, upoštevajoč točko G.I.2.1 Priloge 1 citirane uredbe, za nameravani poseg treba izvesti predhodni postopek.

#### Opis nameravanega posega

Predmet nameravanega posega je izgradnja vojaškega strelišča s pripadajočimi objekti in komunalno ureditvijo na zemljišču v k.o. 424 Apače s parcelno št. 689/2. Obravnavano območje leži južno od naselja Apače in potoka Polskava in nad obstoječim streliščem, ki trenutno ni v uporabi.

Predvideno območje strelišča je dolgo 500 m in široko 200 m, orientirano v smeri S-J. Celotno ograjeno območje obsega 29,5 ha, območje strelišč in vadišč pa 9,5 ha. Na del ograjenega območja, kjer ne bo strelišča (gozd), se ne bo posegalo in predstavlja le ograjeno varnostno

območje. Celotni kompleks strelišča je obdan z varovalno žičnato višine do 2,60 m z notranjo in zunanjo obodno cesto, ki sta namenjeni vzdrževanju in izvajanju kontrolnih obhodov.

Izgradnja nameravanega posega zajema ureditev in niveliranje zemljišča, ureditev nasipov, izgradnjo objektov za nadzor, upravljanje in uporabo strelišča, izgradnjo ustrezne infrastrukture za namestitve tarčnega sistema, izgradnjo varnostnih preprek, ureditev dostopa ter ureditev podporne infrastrukture in komunalno-energetske opreme (meteorna in fekalna kanalizacija, vodovod, električna in TK oprema). Za predvideno strelišče bo potrebna odstranitev vegetacije na območju 11,5 ha, višinska regulacija terena in delni zemeljski izkop/nasutje, da bo predvideno strelišče na ravnem terenu.

Strelišče bo namenjeno vadbam vojske in bo obsegalo:

- strelišče dolžine 50 m,
- strelišče dolžine 400 m,
- strelišče za ročni bombomet LG1 (dolžina 400 m),
- vadišče za met ročne bombe in
- območje za minsko eksplozivna sredstva.

Strelišče 50 m bo omogočalo streljanje na statične in premične cilje do razdalje 50 metrov. Na njem se bo streljalo s kalibri do izključno 12.7 mm. Na obeh straneh strelišča je v smeri streljanja predviden bočni nasip do polovice strelišča (25 metrov) kot stranska zaščita, višina nasipa bo 4,50 m. Za zagotavljanje višinskega varnostnega kota 30° je predvidenih več višinskih zaslonov. Lovilec nabojev (krogel) na koncu strelišča in na obeh bokih od razdalje 25 m do 50 m bo izdelan iz narezanega gumijevega granulata. Dno celotnega strelišča bo obloženo z balistično gumo. Strelišče bo osvetljeno. Za linijo bo lociran nadzorni prostor, iz katerega se bo izvajala kontrola in upravljalno streljanje.

Strelišče 400 m se nahaja v osrednjem delu. Na njem se bo streljalo s kalibri do izključno 12.7 mm. Strelišče bo omogočalo streljanje na statične in premične cilje do razdalje 400 metrov na različnih razdaljah. Na obeh straneh strelišča v smeri streljanja sta predvidena nasipa višine 3,50 m v celotni dolžini kot stranska zaščita. Za zagotavljanje višinskega varnostnega kota 30° je predvidenih več višinskih zaslonov. Lovilec nabojev (krogel) na koncu strelišča bo izdelan iz narezanega gumijevega granulata. Na liniji streljanja bo zagotovljena osvetlitev. Površina strelišča bo zatravljena. Kontrola in upravljanje streljanja se bo izvajalo in nadzornega prostora, na severni strani.

Strelišče za ročni bombomet LG1 bo umeščeno zahodno od strelišča 400 m. Strelišče bo omogočalo streljanje z ročnim bombometom LG1 na fiksne tarče na razdalji 100, 200, 300 in 400 m. Na obeh straneh strelišča v smeri streljanja sta predvidena nasipa višine 3,50 m v celotni dolžini strelišča kot stranska zaščita.

Vadišče za met ročne bombe bo sestavljen iz prostora, kamor bo bomba odvržena, iz dveh betonskih zaklonilnikov s prostorom za prevzem bombe, zaklonilnika za čakanje vadečih, zaščitne prepreke pred vhodom v objekt za čakanje ter nadzornim stolpom nad objektom. Vsi objekti bodo zaščiteni in obloženi z lesom. Okoli vadbišča za met bombe bo ožje varnostno območje z radijem 20 m ter širše varnostno območje z radijem 250 m, ki bo v celoti ograjeno.

Območje za eksplozivna sredstva bo umeščeno neposredno ob vadišče za met ročne bombe. Namenjeno bo različnim usposabljanjem kot je vžig eksploziva, streljanje s šolskimi sredstvi in ostalo. Predvidenih je 8 vadbenih stez za eksplozivna sredstva. Okoli območja za odlaganje

eksplozivnih sredstev bo varnostno območje z radijem 100 m. Do vadišča za met bombe in območja za eksplozivna sredstva je načrtovana utrjena dostopna pot širine 3 m.

Med obratovanjem se bodo na strelišču dolžine 50 m in strelišču 400 m primarno izvajala streljanja z jurišno puško, brzostrelkami, lahкими puškomitraljezi, puškomitraljezi, ostrostrelnimi puškami in pištolami. Na strelišču za ročni bombomet LG1 se bo izvajalo streljanje z ročnim bombometom LG1 na fiksne tarče. Na vadišču za met ročne bombe se bo izvajalo usposabljanje meta ročne bombe ter na območju za eksplozivna sredstva usposabljanje za vžig eksploziva in streljanje s šolskimi sredstvi.

Severno od območja strelišča so predvideni spremljevalni objekti, ki so namenjeni upravniku strelišča in vadečim. Vključujejo zunanja in notranja parkirišča, objekt za servisna vozila, nadstrešnico za vojake, nadzorni center in objekt upravnika. Notranje parkirišče je predvideno za 6 bojnih vozil, 7 PM za osebna vozila. Zunanje parkirišče z obračališčem bo locirano zunaj obodne varovalne ograje in bo namenjeno obiskovalcem oz. vadečim. Zagotovljeno bo parkiranje 20 avtomobilov in 2 avtobusov. Dostop do območja strelišča bo urejen iz vzhodne strani, in sicer iz obstoječe makadamske poti Apače-Strmec (JP 665061), ki se bo asfaltirala.

Naslovni organ je, v skladu s četrtilim odstavkom 51a. člena ZVO-1, z dopisom št. 35405-325/2019-5 z dne 1. 9. 2020 zaprosil ministrstva in organizacije iz tretjega odstavka 52. člena ZVO-1, da pošljejo pisno mnenje o tem, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje s stališča njihove pristojnosti. Poziv je bil posredovan na:

- Direkcijo Republike Slovenije za vode, Hajdrihova ulica 28c, 1000 Ljubljana,
- Zavod Republike Slovenije za varstvo narave, Tobačna ulica 5, 1000 Ljubljana, in
- Ministrstvo za zdravje, Štefanova 5, 1000 Ljubljana.

Naslovni organ je dne 15. 9. 2020 prejel mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območne enote Maribor, Pobreška cesta 20, 2000 Maribor (v nadaljevanju ZRSVN), št. 4-II-1052/2-O-20/AŠ z dne 14. 9. 2020. ZRSVN v mnenju ugotavlja, da predmetno območje leži izven naravovarstvenih območij, posledično izvedba nameravanega posega ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost, zato presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.

Naslovni organ je dne 23. 9. 2020 pridobil mnenje Ministrstva za zdravje, Štefanova 5, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju MZ), št. 354-129/2020-4 z dne 22. 9. 2020 s priložo strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, Center za okolje in zdravje, Prvomajska ulica 1, 2000 Maribor, št. 212b-09/1649-20/NP – 2685515 z dne 21. 9. 2020 (v nadaljevanju NLZOH). Po mnenju NLZOH, s katerim soglaša tudi Ministrstvo za zdravje, bi nameravani poseg lahko pomembno vplival na zdravje ljudi zaradi obremenitve okolja s hrupom v času gradnje in obratovanja, zato je po mnenju NLZOH s stališča varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Naslovni organ mnenja Direkcije Republike Slovenije za vode do dneva izdaje tega sklepa ni prejel.

Zgoraj navedena mnenja je naslovni organ z dopisom št. 35405-325/2019-15 z dne 12. 1. 2021 posredoval nosilcu nameravanega posega ter ga pozval, da se opredeli do pridobljenih mnenj in priloži morebitne dokaze. Obenem je naslovni organ nosilca nameravanega posega pozval, da se opredeli glede značilnosti nameravanega posega (predvsem značilnosti gradnje), prav tako je nosilca nameravanega posega seznanil, da v predhodnem postopku ni bilo zadostno izkazano, da vplivi nameravanega posega na posamezne segmente okolja ne bodo pomembni.

Dne 9. 2. 2021 je naslovni organ s strani nosilca nameravanega posega prejel Izjavo o dejstvih in okoliščinah, št. 4300-396/2018-15 z dne 5. 2. 2021.

Naslovni organ je z dopisom št. 35405-325/2019-19 z dne 16. 2. 2021 nosilca nameravanega posega seznanil, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje, saj je bilo s pomočjo Meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ugotovljeno, da bi nameravani poseg lahko imel pomembne vplive na okolje zlasti vplive na tla in podzemne vode oz. na vodovarstveno območje ter vplive z vidika hrupa.

Naslovni organ je dne 5. 3. 2021 s strani nosilca nameravanega posega prejel dopis št. 4300-396/2018-17 z dne 4. 3. 2021, v katerem so ponovno navedena dejstva glede značilnosti nameravanega posega, lokacije, omilitvenih ukrepov in možnih emisij. Iz dopisa nadalje izhaja, da je naslovni organ sprejel neutemeljeno odločitev, saj ne temelji na pravni podlagi oz. ne upošteva določil, navedenih v Uredbi o mejnih kazalcev hrupa v okolju (Uradni list RS, št. 43/18, 59/19), ampak upošteva Merila iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

V povezavi z zgoraj navedeno opredelitvijo nosilca nameravanega posega naslovni organ ponovno ugotavlja, da se za odločitev, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje, skladno s 5. členom Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, uporabljajo Merila iz Priloge 2 te uredbe (značilnosti posega, lokacija posega in možni vplivi), do katerih se je naslovni organ v seznanitvi št. 35405-325/2019-18 z dne 16. 2. 2021 (in tudi v nadaljevanju tega sklepa) natančno opredelil, in ugotovil, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Naslovni organ tako svoje odločitve ne opira na določila Uredbe o mejnih kazalcev hrupa v okolju, ampak na določila Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, predvsem na Prilogo 2, kjer je določeno, da je, med drugim, potrebno tudi preveriti vpliv nameravanega posega tudi na emisije hrupa (ne glede na dejstvo, da določila Uredbe o mejnih kazalcev hrupa v okolju za nameravani poseg ne veljajo).

#### Odločitev

Naslovni organ je na podlagi prejete dokumentacije in v skladu s Prilogo 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ugotovil, da je za nameravani poseg, glede na njegove značilnosti, lokacijo in možne vplive, treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

Naslovni organ je namreč ugotovil:

#### 1. Značilnosti posega v okolje

- Velikost in zasnova celotnega posega: nameravani poseg je načrtovan na zemljišču v k.o. 424 Apače s parcelno št. 689/2. Predmet nameravanega posega je izgradnja novega vojaškega strelišča. Celoten kompleks bo ograjen z varovalno ograjo in bo obsegal površino 29,5 ha, medtem ko bo površina strelišča z vsemi pripadajočimi ureditvami znašala 9,5 ha. Zasnova nameravanega posega je razvidna iz predhodno navedenega opisa.
- Skupni učinek z drugimi obstoječimi oziroma dovoljenimi posegi: nameravani poseg se načrtuje na območju južno od obstoječega strelišča, ki trenutno ni v uporabi. Obstoječe

strelišče nima potrebnih varnostnih in zaščitnih elementov, je zastarelo in ni primerno za uporabo, zato je z nameranim posegom načrtovana preureditev strelišča.

- Uporaba naravnih virov, zlasti tal, prsti, vode in biotske raznovrstnosti: v času gradnje se bo uporabljala voda za gradnjo objektov in vlaženje cest. V času obratovanja se bo prav tako uporabljala voda iz vodovodnega omrežja. Za izvedbo nameravanega posega bo potrebna odstranitev vegetacije (gozda) na površini 11,5 ha. Zaradi predvidenih uravnjav terena bo nastalo okoli 239.497,60 m<sup>3</sup> zemeljskih izkopov, od tega se bo del izkopov ponovno uporabilo na območju gradbišča za izravnavo platoja strelišča ter za izdelavo obojestranskih varnostnih nasipov ob strelišču (99.236 m<sup>3</sup>), medtem ko se bodo viški izkopov v skladu s predpisi predali nadaljnjim pooblaščenim prevzemnikom. Najbližje naravovarstveno območje je ekološko pomembno območje Dravsko polje (ID 42500), ki je od ograje strelišča oddaljeno približno 50 m, vendar fizičnega poseganja v zavarovano območje ne bo.
- Tveganje povzročitve večjih nesreč po predpisih, ki urejajo varstvo okolja, in naravnih nesreč, tudi tistih, ki so v skladu z znanstvenimi spoznanji lahko posledica podnebnih sprememb: pri obratovanju nameravanega posega se bodo uporabljale nevarne snovi in eksploziva, ki predstavljajo tveganje nastanka nesreč (npr. požar). Nameravani poseg se nahaja na III. (širšem) vodovarstvenem območju vodonosnika Dravsko-ptujskega polja. Kot izhaja iz Analize tveganja za onesnaženje podzemne vode zaradi gradnje Strelišča Apače, ki jo je pod št. 631-113/2020 aprila 2020 izdelal Geološki zavod Slovenije, Dimičeva ulica 14, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju Analiza tveganja), bi uporaba večje količine eksplozivnih sredstev lahko privedla do onesnaženja podzemne vode. Vpliv je podrobneje obrazložen v nadaljevanju obrazložitve sklepa pod točko 3. Vrsta in značilnosti možnih učinkov.
- Tveganje za zdravje ljudi: kot je bilo ugotovljeno v predhodnem postopku nameravani poseg predstavlja tveganje za zdravje ljudi v primeru onesnaženja podzemnih voda ter posledično virov pitne vode. Nadalje je bilo ugotovljeno, kot izhaja tudi iz mnenj MZ in NLZOH, da bi nameravani poseg lahko pomembno vplival na zdravje ljudi zaradi emisij hrupa.

## 2. Lokacija posega v okolje

- Namenska in dejanska raba zemljišč: lokacija nameravanega posega se nahaja vsaj 730 m južno od naselja Apače. V skladu z Odlokom o občinskem prostorskem načrtu Občine Kidričevo (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 38/13, 53/13, 22/16, 40/19 in 5/20) se zemljišče, predvideno za gradnjo, nahaja v enoti urejanja prostora AP52, AP53 in AP54, kjer je podrobnejša namenska raba opredeljena kot f1 in f2 - Območja za potrebe obrambe zunaj naselja (Območje vadišča Apače - strelišče Apače). Dejanska raba zemljišča je pretežno gozd (2000).
- Sorazmerne pogostosti, razpoložljivosti, kakovosti in regenerativne sposobnosti naravnih virov (vključno s tlemi, v/odo in biotsko raznovrstnostjo) na območju in njegovem podzemlju, zlasti: vodovarstvenih območij in virov pitne vode varovanih kmetijskih zemljišč, najboljših gozdnih zemljišč, območja mineralnih surovin v javnem interesu: nameravani poseg se nahaja na III. (širšem) vodovarstvenem območju vodonosnika Dravsko-ptujskega polja, ki je zavarovan z Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Dravsko-ptujskega polja (Uradni list RS, št. 59/07, 32/11, 24/13, 79/15). Ne posega na območje varovanih kmetijskih zemljišč, najboljših gozdnih zemljišč, niti na območja izkoriščanja mineralnih surovin v javnem interesu.
- Absorpcijske sposobnosti naravnega okolja, pri čemer se s posebno pozornostjo obravnavajo naslednja območja t.j. vodna in priobalna zemljišča, zemljišča na varstvenih in ogroženih območjih po predpisih, ki urejajo vode, zlasti mokrišča, obrežna območja,

rečna ustja, obalna območja in morsko okolje; gorska in gozdna območja; območja, varovana po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave; območja, na katerih je že ugotovljena čezmerna obremenitev okolja ali se predvideva, da je okolje čezmerno obremenjeno; gosto poseljena območja; krajine in območja zgodovinskega, kulturnega ali arheološkega pomena, zlasti območja, varovana po predpisih, ki urejajo varstvo kulturne dediščine: nameravani poseg je lociran najmanj 250 m južno od vodotoka Polskava. Na območju predvidenega strelišča je več manjših neimenovanih vodotokov. Predvideno strelišče posega na erozijsko območje z običajnimi zaščitnimi ukrepi. V oddaljenosti približno 50 m vzhodno od obravnavne lokacije je ekološko pomembno območje Dravsko polje (ID 42500), določeno z Uredbo o ekološko pomembnih območjih (Uradni list RS, št. 48/04, 33/13, 99/13 in 47/18). Najbližje območje Natura 2000 - Dravinjska dolina (SPA, SI5000005) se nahaja približno 1,9 km JV. Na obravnavanem območju ni enot kulturne dediščine. Od naselja Apače je strelišče oddaljeno vsaj 730 m.

### 3. Vrsta in značilnosti možnih učinkov

- Emisije snovi v tla in podzemne vode ter vpliv na vodovarstveno območje: nameravani poseg se nahaja na III. (širšem) vodovarstvenem območju vodonosnika Dravsko-ptujskega polja, ki je zavarovan z Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Dravsko-ptujskega polja. Iz citirane uredbe izhaja, da je gradnja vojaških objektov, kamor se uvršča nameravani poseg (CC-SI 24201), ter izvajanje gradbenih del na širšem vodovarstvenem območju izjemoma dovoljeno, če je iz rezultatov analize tveganja razvidno, da je tveganje za onesnaženje zaradi posegov sprejemljivo. V ta namen je bila za nameravani poseg izdelana Analiza tveganja, iz katere izhaja, da so eden izmed dejavnikov tveganja za onesnaženje podzemne vode tudi ostanki streliv in razstreliv. Na koncih strelišč so predvideni lovilci nabojev, izdelani iz narezanega gumijevega granulata. V primeru rednega vzdrževanja (čiščenja) lovilcev nabojev ter neposredne okolice tarč se pomembnih onesnaževal iz strelnih nabojev ne pričakuje. Večje tveganje za onesnaženje podzemne vode predstavlja območje za vžig eksplozivnih sredstev. V Analizi tveganja je bilo izračunano, kolikšna količina razstreliv se lahko uporabi, da dopustna referenčna sprememba ( $\Delta R_{dop}$ ) za RDX ne bo presežena. Iz izračunov sledi, da bi bila dopustna sprememba referenčnega stanja enaka spremembi referenčnega stanja (0,05  $\mu\text{g/l}$ ) na zajetju Lancova vas v primeru, da se na leto porabi 19,85 kg razstreliva (po Ogata&Banks) oziroma 10,5 kg razstreliva (po Bear&Fried). Kot predlog je bil podan tudi dodaten omilitveni ukrep, in sicer, da mora upravljalec strelišča voditi natančno evidenco o količini in vrsti uporabljenih snovi, s čimer bosta dejanska obremenitev in vpliv lahko nadzorovana. Če bodo mase uporabljenih posameznih snovi na območju za vžig eksplozivnih sredstev večje od 10 kg, naj se maso preostankov snovi enakovredno RDX v zemljini enkrat letno preveri z analizo. Na podlagi tega se po potrebi odstrani onesnaženo zemljino, če je masa preostankov v zemljini večja od 200 g. Lahko pa se zemljino odstranjuje tudi brez teh analiz, z rednim odstranjevanjem, ko skupna masa uporabljenih snovi preseže 10 kg. Iz nadaljevanja Analize tveganja sledi, da je v času gradnje strelišča potrebno za posnetek izhodiščnega stanja vzorčiti in analizirati zemljino na območju obstoječega območja za vžig eksplozivnih sredstev in pripraviti izlužke za analizo v laboratoriju. Prav tako bo potrebno vzorčiti vodo na zajetju Lancova vas, da se določi in potrdi ničelno oziroma referenčno stanje. V kolikor je predvidena raba bistveno večje količine eksplozivnih sredstev, kot je bila upoštevana pri izdelavi analize tveganja, bo potrebno pripraviti dodatne ukrepe še za čas gradnje, s katerimi se bodo kar se da zmanjšali vplivi na okolje. Prekomerno spiranje ostankov razstreliv v tla bi bilo v tem primeru potrebno omejiti z dodatno zaščito, oziroma

bi bilo potrebno pripraviti načrt vzdrževanja območja, ki bi tako časovno, kot tudi količinsko opredelilo sistem odstranjevanja kontaminirane zemljine.

Iz navedenega sledi, da bi uporaba večje količine eksplozivnih sredstev lahko privedla do onesnaženja podzemne vode ter posledično virov pitne vode. Ustrezna izvedba nameravanega posega ter nadzor nad porabo uporabljenih snovi po mnenju naslovnega organa pomenita dodatna omilitvena ukrepa, ki sta ključna, da ne pride do onesnaženja podzemne vode ter posredno virov pitne vode, torej da ne pride do pomembnih vplivov na okolje.

V zvezi z omilitvenimi ukrepi naslovni organ pojasnjuje, da se v predhodnem postopku lahko upošteva samo zakonodajne ukrepe, ne more pa se preverjati učinkovitost ter uspešnost dodatnih ukrepov, saj to presega okvir predhodnega postopka in je ta presoja oziroma preverba že predmet presoje vplivov na okolje in postopka izdaje okoljevarstvenega soglasja. Naslovni organ nadalje pojasnjuje, da se v sklepu o predhodnem postopku nosilca nameravanega posega prav tako ne more zavezati k izvedbi dodatnih ukrepov, kar bi bilo potrebno storiti predvsem zaradi ugotovljenega dejstva, da je njihov ustrezen način, metoda in časovnica izvajanja predpogoj, da do pomembnih vplivov na okolje zaradi izvedbe nameravanega posega ne pride. Postopek presoje vplivov na okolje predstavlja postopek, v katerem se izvede celovita in natančna analiza ukrepov, s katerimi se lahko preprečijo ali zmanjšajo morebitne posledice nameravanega posega na okolje, njihova ustreznost ter izvršljivost. Nadalje, upoštevajoč tretji odstavek 61. člena ZVO-1 predstavlja okoljevarstveno soglasje upravni akt, v katerem se določijo pogoji, ki se morajo upoštevati, da bi se preprečili, zmanjšali ali odstranili škodljivi vplivi na okolje.

Glede na zgoraj navedeno, in sicer da se lahko pomemben vpliv prepreči samo z izvedbo dodatnih omilitvenih ukrepov ter da se dodatnih omilitvenih ukrepov ne more upoštevati v predhodnem postopku, naslovni organ ugotavlja, da je treba za nameravani poseg izvesti presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje.

V odgovoru na poziv naslovnega organa (dopis št. 4300-396/2018-15 z dne 5. 2. 2021) je nosilec nameravanega posega izjavil, da se ne bodo uporabljale večje količine eksplozivnih sredstev, kot so bile opredeljene v Analizi tveganja. Prav tako se bodo upoštevali vsi ukrepi, navedeni v dokumentu, kot tudi projektni pogoji Direkcije Republike Slovenije za vode, št. 35506-1014/2019-3 z dne 25. 4. 2019.

Naslovni organ ponovno pojasnjuje, da presoja ukrepov za preprečitev, zmanjšanje in odpravo škodljivih posledic posegov na okolje ni namen predhodnega postopka, v katerem se ugotavlja le, ali bi nameravani poseg glede na svoje značilnosti, lokacijo in predvidene učinke lahko negativno vplival na okolje in zdravje ljudi. Ugotovitev ter ocena dolgoročnih, kratkoročnih, posrednih in neposrednih vplivov nameravanega posega pa je predmet druge faze odločanja - to je postopka presoje vplivov na okolje in izdaje okoljevarstvenega soglasja. V tem postopku se potem, ko se na podlagi strokovne ocene vplivov na okolje podrobneje ugotovijo možni negativni učinki posega, presoja tudi učinkovitost, primernost in izvedljivost predvidenih ukrepov za zmanjšanje, odpravo in preprečitev ugotovljenih učinkov posega. Kakšen vpliv bodo imela sredstva na podzemne vode ter na vodovarstveno območje, je odvisno tudi od vrste uporabljenih streliv in razstreliv oz. od njihove topnosti, kar pa se bo podrobneje preučilo v postopku presoje vplivov na okolje.

Naslovni organ tako na podlagi značilnosti nameravanega posega (uporaba eksplozivnih sredstev), lokacijo (vodovarstveno območje) in značilnost učinka (dolgoročen vpliv) ugotavlja, da bo nameravani poseg lahko pomembno vplival na okolje z vidika emisij v tla in podzemne vode.



Nosilec nameravanega posega v dopisu št. 4300-396/2018-17 z dne 4. 3. 2021 ponovno navaja, da se z doslednim upoštevanjem izsledkov Analize tveganja tveganje onesnaženja podtalnice lahko nadzoruje oz. omeji. Nosilec nameravanega posega o uporabi eksplozivnih sredstev vodi natančne evidence, zato do prekoračenja količin, opredeljenih v Analizi tveganja ne more priti oz. je porabo teh sredstev možno nadzorovati. Iz dopisa nadalje izhaja, da je bilo v zvezi s področjem varovanja voda zadoščeno vsem pridobljenim pogojem DRSV, ki je pristojna za varstvo in upravljanje z vodami, vključno z izdelavo analize tveganja na podtalnico. Prav tako se je pri umeščanju nameravanega posega sledilo predlogom DRSV v izogib vplivanja na obstoječe vodotoke.

Kot je bilo predhodno že obrazloženo, predhodni postopek ni namenjen analizi in preverjanju predvidenih ukrepov (ne glede na to, kako se ti ukrepi poimenujejo). Omilitveni ukrepi, ki se v predhodnem postopku ne morejo upoštevati, so vsi tisti ukrepi, brez katerih bi poseg lahko imel pomembne negativne vplive na okolje in ne izhajajo iz zakonodajnih predpisov. Oblika in način izvedbe omilitvenih ukrepov ter način in pogoji izvedbe posega ali dejavnosti so sestavni del okoljevarstvenega soglasja. Naslovni organ v povezavi z navedbami oziroma sklicevanjem nosilca nameravanega posega na upoštevanje projektnih pogojev DRSV pojasnjuje, da v predhodnem postopku mnenja DRSV glede morebitnih pomembnih vplivov nameravanega posega na vodni režim in stanje voda kljub pozivom ni prejel, zato se do morebitnih pogojev ali navedb DRSV ne more opredeliti. Naslovni organ nadalje pojasnjuje, da četudi se popolnoma zadosti pogojem, ki naj bi jih določila DRSV, se mora naslovni organ še vedno, glede na Prilogo 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, opredeliti glede vplivov nameravanega posega tudi na vodo ter vpliv nameravanega posega na vodovarstvena območja in vire pitne vode, v povezavi s tveganji za zdravje ljudi.

- Hrup: iz dokumentacije izhaja, da se nameravani poseg nahaja v IV. območju varstva pred hrupom. Strelišče je predvideno na pobočju, ki se vzpenja proti jugu in je rahlo dvignjeno nad polji in naselji (Apače, Lovrenc na Dravskem polju in Trnovec) severno. Navedena naselja se nahajajo na oddaljenosti ca. 1 km od nameravanega posega. Polja in naselja so na izrazito ravninskem področju. Zahodno in vzhodno od nameravanega posega se na razdalji ca. 1 km nahajajo posamezne stanovanjske hiše naselij Zgornja Pristava in Doklece.

V času obratovanja nameravanega posega bodo na lokaciji potekale vadbe vojske, ki bodo obsegale streljanje z jurišno puško, brzostrelkami, lahкими puškmitraljezi, puškmitraljezi, ostrostrelnimi puškami in pištolami, streljanje z ročnim bombometom LG1, izvajal se bo met ročne bombe in usposabljanje za vžig eksploziva in streljanje s šolskimi sredstvi. Zaradi navedenega bo prisoten visoko impulzni hrup (strelna orožja) in visoko energijski impulzni hrup (eksplozivi). Streljanja bodo potekala podnevi, ponoči le izjemoma (v primeru večjih mednarodnih akcij in po predhodni uskladitvi z lokalno skupnostjo). Za varnost na strelišču bodo uporabljeni tudi zvočniki na liniji streljanja. Iz dokumentacije izhaja, da je za razliko od ostalih virov hrupa, pri vojaških vadbenih dejavnostih manj možnosti za izvajanje uspešnih protihrupnih ukrepov. Potencialne ukrepe za znižanje tovrstnega vpliva na hrup v okolju se lahko, glede na praktično izvedljivost, razdeli na primarne (nabava manj glasnih orožij, vgradnja dušilcev), sekundarne (protihrupno zavarovane strelske linije, protihrupne pregrade oziroma nasipi, mehka in debela snežna odeja, gozdna humusna tla z naravnim razpadanjem odmrlega drevja), terciarne (pasivni ukrepi na sprejemnikih) in organizacijske ukrepe (čas izvajanja vaj, uskladitev vaj z lokalno skupnostjo). Območja strelišč bodo obdana z nasipi, ki bodo imela, poleg varnostne, tudi protihrupno funkcijo. Možnosti za uspešno zmanjšanje

vplivov so ocenjene kot majhne, vendar pa je tovrstno presojanje predmet presoje vplivov na okolje.

Naslovni organ je pridobil mnenja MZ in NLZOH, iz katerih izhaja, da bo obratovanje (kot tudi gradnja) nameravanega posega pomemben vir hrupa v okolje.

Naslovni organ je nosilca nameravanega posega v dopisu št. 35405-325/2019-15 z dne 12. 1. 2021 pozval, da se dodatno opredeli glede emisij hrupa v času obratovanja nameravanega posega. Kot izhaja iz dopisa nosilca nameravanega posega, št. 4300-396/2018-15 z dne 5. 2. 2021, se bo na severni strani (v smeri proti naselju Apače) ohranil vegetacijski pas (gozd) v širini 120 m, ki bo deloval kot hrupna bariera. V odgovoru je bilo navedeno tudi, da je strelišče predvideno na novi lokaciji, ki je od obstoječega (nedelujočega) strelišča oddaljena ca. 650 m v smeri jugozahod, torej dlje od bližnjih naselij in pomaknjeno v brežino, zato bo vpliv hrupa zmanjšan.

V dokumentaciji nosilec nameravanega posega večkrat navaja, da se določbe Uredbe o mejnih vrednosti kazalcev hrupa v okolju, skladno z 8. točko drugega odstavka 2. člena citirane uredbe, ne uporabljajo za hrup v okolju, ki nastane zaradi vojaških, obrambnih ali zaščitnih dejavnosti na območjih za potrebe obrambe. Naslovni organ v zvezi z navedbami pojasnjuje, da dejstvo, da se določbe Uredbe o mejnih vrednosti kazalcev hrupa v okolju, ne uporabljajo za hrup v okolju, ki nastane zaradi vojaških, obrambnih ali zaščitnih dejavnosti na območjih za potrebe obrambe, ni sporno. Vendar pa nadalje naslovni organ pojasnjuje, da to ne pomeni, da zaradi gradnje in obratovanja nameravanega posega ne more prihajati do pomembnih vplivov na okolje in zdravje ljudi. Naslovni organ ob tem poudarja, da se je treba v predhodnem postopku, skladno s 5. členom Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, odločati na podlagi meril, ki so določena v prilogi 2 te uredbe, med katera pa sodi tudi preverjanje vpliva na emisije hrupa (npr. alineja (d) 1. točke), saj gre za vir onesnaževanja okolja s hrupom (glede na določilo šeste alineje 17. točke 3. člena Uredbe o mejnih vrednosti kazalcev hrupa v okolju) in ne glede na dejstvo, ali se določbe Uredbe o mejnih vrednosti kazalcev hrupa v okolju ne uporabljajo za nameravani poseg.

Po proučitvi dokumentacije je naslovni organ ugotovil, da gre za izrazito intenziven vpliv hrupa, ki bi v povezavi z lokacijo nameravanega posega, ki je rahlo dvignjeno nad polji in naselji, in ki se »odpira«<sup>»</sup> proti ravninskemu prostoru, kjer se nahajajo naselja Apače, Lovrenc na Dravskem polju in Trnovec, lahko imel pomembne vplive v smislu motnje zdravja, počutja in kakovosti življenja. Glede na značilnost nameravanega posega (vojaško strelišče) je pričakovati pogost in trajen vpliv, kar verjetnost motenj zdravja, počutja in kakovosti življenja še poveča. Naslovni organ nadalje ugotavlja, da bo strelišče obdano z nasipi ter da se bo na severni strani ohranil 120-metrski pas gozda, vendar pa dejstvo, ali bo to dejansko pripomoglo k zmanjšanju vplivov zaradi obratovanja strelišča, ni predmet preverjanja v predhodnem postopku, ampak se to preverja v postopku presoje vplivov na okolje.

Na podlagi zgoraj navedenega naslovni organ, glede na značilnost nameravanega posega (vojaško strelišče na 9,5 ha veliki površini), lokacijo (odprtost proti ravninskemu prostoru, kjer se nahajajo naselja) in značilnost učinka (izrazito intenziven in dolgoročen vpliv hrupa, prisotnost visoko impulznega hrupa in visoko energijskega impulznega hrupa) ugotavlja, da bo nameravani poseg lahko pomembno vplival na obremenjenost okolja s hrupom.

Naslovni organ je glede na navedeno, predvsem upoštevajoč značilnosti in lokacijo nameravanega posega (umestitev posega na vodovarstveno območje, uporaba streliv in eksplozivnih sredstev na vodovarstvenem območju, velikost nameravanega posega, izvajanje vojaške dejavnosti v bližini poseljenih območij), ugotovil, da bo obratovanje nameravanega

posega brez izvedbe omilitvenih ukrepov, ki se jih v predhodnem postopku ne more preverjati oziroma upoštevati, pomembno vplivalo na okolje z vidika emisij snovi v tla in vode, vpliva na vodovarstveno območje in emisij hrupa.

Naslovni organ se je, v skladu z načelom ekonomičnosti postopka, ki je opredeljeno v 14. členu Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE, v nadaljevanju ZUP), ki določa, da je potrebno postopek voditi hitro, s čim manjšimi stroški in s čim manjšo zamudo za stranke in druge udeležence v postopku, vendar tako, da se preskrbi vse, kar je potrebno, da se lahko pravilno ugotovi dejansko stanje, zavarujejo pravice in pravne koristi stranke ter izda zakonita in pravilna odločitev, odločil, da ne bo preverjal drugih meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, saj je naslovni organ ugotovil, da bo nameravani poseg lahko pomembno vplival na vsaj zgoraj navedene segmente okolja.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev naslovni organ v skladu z določili 51.a člena ZVO-1 ugotavlja, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje, zato je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Na podlagi določila 57. člena ZVO-1 mora nosilec nameravanega posega za izdajo okoljevarstvenega soglasja zaprositi z vlogo, kateri mora priložiti projekt ter poročilo o vplivih na okolje. Poročilo o vplivih na okolje mora biti pripravljeno v skladu z določili Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in njegove priprave (Uradni list RS, št. 36/09 in 40/17). Iz 194. člena ZVO-1 nadalje izhaja, da se do izdaje predpisa iz tretjega odstavka 53. člena tega zakona za projekt nameravanega posega iz 51. člena tega zakona, ki je gradnja, šteje idejna zasnova ali projekt, ki je obdelan na višji ravni, skladno s predpisi o graditvi objektov.

Skladno z določbo petega odstavka 51.a člena ZVO-1 pritožba zoper sklep ne zadrži njegove izvršitve kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo potrebno v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 3. točke izreka tega sklepa.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni od dneva vročitve tega sklepa. Pritožba se vloži pisno ali poda ustno na zapisnik pri Agenciji Republike Slovenije za okolje, Vojkova cesta 1b, 1000 Ljubljana.

Klementina Zalokar  
višja svetovalka III

Ana Kezele Abramović  
sekretarka

Vročiti:

- pooblaščenca nosilca nameravanega posega: LJUBLJANSKI URBANISTIČNI ZAVOD d.d., Verovškova ulica 64, 1000 Ljubljana (za: Ministrstvo za obrambo, Vojkova 55, 1000 Ljubljana) – osebno.

Poslati:

- enotni državni portal e-uprava;
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si);
- Občina Kidričevo, Kopališka ulica 14, 2325 Kidričevo – po elektronski pošti (obcina@kidricevo.si);
- Zavod Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Maribor, Pobreška cesta 20, 2000 Maribor - po elektronski pošti (zrsvn.oemb@zrsvn.si);
- Ministrstvo za zdravje, Štefanova 5, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti (gp.mz@gov.si).